



De Minister van Veiligheid en Justitie
Drs. S.A. Blok
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Datum
29 juni 2017

Uw kenmerk
2070395

Contactpersoon
J.M.A. Timmer

Onderwerp
Advies over het voorstel van wet tot wijziging van de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften en de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens in verband met het verstrekken van gegevens over personen met diplomatieke immuniteit die verkeersovertredingen hebben begaan

Geachte heer Blok,

Bij brief van 4 mei 2017 heeft u de NVvR om advies gevraagd over het voorstel van wet tot wijziging van de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften en de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens in verband met het verstrekken van gegevens over personen met diplomatieke immuniteit die verkeersovertredingen hebben begaan.

Dit advies is voorbereid door leden van de vereniging en vastgesteld door de Wetenschappelijke Commissie (WeCo) van de NVvR.

Strekking conceptwetsvoorstel

Het wetsvoorstel maakt, blijkens de memorie van toelichting, mogelijk dat het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) namens het openbaar ministerie gegevens verstrekt aan de Minister van Buitenlandse Zaken over personen met immuniteit op grond van het volkenrecht (personen met diplomatieke immuniteit) die verkeersovertredingen hebben begaan. De Minister van Buitenlandse Zaken gebruikt deze gegevens ten behoeve van het verzenden van notificatiebrieven waarin deze personen worden gewezen op hun overtreding. Het gaat hierbij om twee categorieën gegevens, te weten

- 1) verkeersgerelateerde overtredingen op kenteken;
- 2) strafrechtgerelateerde overtredingen op kenteken.

De voorgestelde wijzigingen markeren de nieuwe aanpak van de regering die voortvloeit uit de uitspraak van het Gerechtshof Arnhem-Leeuwarden op 26 september 2014¹, waarbij naleving van de verkeersregels niet door rechtshandhaving, maar door een moreel appel – passend bij de diplomatieke verhoudingen - wordt bevorderd. Op grond van de uitspraak van het Gerechtshof mag aan personen met diplomatieke immuniteit geen administratieve sanctie worden opgelegd.

¹ ECLI:NL:GHARL.20147398

mag aan personen met diplomatieke immuniteit geen administratieve sanctie worden opgelegd. Door bij geconstateerde verkeersovertredingen op kenteken die zijn begaan door personen met diplomatieke immuniteit een notificatiebrief te verzenden in plaats van de gebruikelijke beschikking wordt een systeem opgezet waarbij diplomaten er op worden gewezen dat, wanneer en op welke wijze de Nederlandse wet is overtreden.

Advies

Het conceptwetsvoorstel geeft de WeCo aanleiding tot het maken van de volgende opmerking.

De formuleringen van de twee artikelen in het concept-wetsvoorstel, die beide eenzelfde strekking hebben, sluiten volgens de WeCo niet op elkaar aan. In het voorgestelde artikel in de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften wordt vrij precies omschreven in welk geval informatie mag worden verschaft en met welk doel dit geschiedt: het doen van een notificatie aan de - immuniteit genietende - kentekenhouder. In het voorgestelde artikel in de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens (hierna: Wjsg) wordt heel algemeen gesteld dat informatie kan worden verschaft aan de minister van Buitenlandse Zaken. Het doel van de verstrekking is wel genoemd, maar op vage wijze, te weten het doen van notificaties. Wat een notificatie is of aan wie dat kan worden gedaan is in de wetstekst niet omschreven.

Wel valt uit de memorie van toelichting op het wetsvoorstel de reikwijdte en het doel van het voorgestelde nieuwe artikel in de Wjsg af te leiden. Zulks behoort volgens de WeCo echter in de wettekst zelf te staan. Uit een oogpunt van helderheid en consistentie zou het aanbeveling verdienen indien het voorgestelde nieuwe artikel in de Wjsg op eenzelfde concrete wijze zou worden geredigeerd als het voorgestelde nieuwe artikel in de Wet Mulder. De voorgestelde wettekst ware op dit punt aan te passen. Indien daartoe niet wordt overgegaan ware de reden voor het verschil in formulering in elk geval in de memorie van toelichting te vermelden.

De Wetenschappelijke Commissie van de NVvR,

i/o



A.V. van den Berg
voorzitter a.i.