

De Minister voor VWS,
de heer H. M. de Jonge
De Minister van Justitie en Veiligheid
Prof. mr. F.B.J. Grapperhaus
De Minister van Binnenlandse Zaken
en Veiligheid,
mevrouw drs. K.H. Ollongren

Datum
4 november 2020

Contactpersoon
J.M.E. Smilde

Onderwerp
Ministeriële regelingen inzake COVID-spoedwetgeving

Geachte mevrouw Ollongren, geachte heren,

De Wetenschappelijke Commissie (WeCo) van de NVvR heeft kennisgenomen van de concept ministeriële regelingen die voortvloeien uit de spoedwetgeving inzake Covid-19. U vroeg ons om op zeer korte termijn een eventueel nader advies over de uitwerking van deze regelingen uit te brengen.

In algemene zin ziet de WeCo geen aanleiding tot een nadere advisering, anders dan wat de WeCo in haar oorspronkelijke advies van 4 juni 2020 al heeft opgemerkt. Ook bij de ministeriële regelingen is van belang dat wordt voldaan aan de eisen van art. 8 lid 2 EVRM en eventuele andere grondrechten. In de toelichting onder 3.2 van de Tijdelijke regeling maatregelen Covid-19 wordt hieraan volgens de WeCo voldoende aandacht besteed. Wel verbaast de WeCo zich over de genoemde leeftijd van 17 jaar. In de praktijk worden bij sportactiviteiten in teamverband teams meestal “onder de 19” samengesteld. Bovendien zijn er op de middelbare school ook zittenblijvers en is het niet ongebruikelijk dat iemand in het laatste schooljaar 18 jaar wordt. De WeCo adviseert de ministers daarom de leeftijd van t/m 18 op te nemen in de regelingen (in plaats van t/m 17).

In de toelichting onder 2 van de Regeling aanvullende mondkapjesverplichtingen Covid-19 komt naar de mening van de WeCo de noodzaak van de maatregel onvoldoende uit de verf, wat mede is toe te schrijven aan het gebruik van woorden als “kunnen” en “mogelijk”. De toelichting onder 4. is duidelijker geschreven. De WeCo adviseert de ministers deze stukken van de toelichting met elkaar in overeenstemming te brengen, ook wat betreft woordkeuze.

Het valt de WeCo verder op dat in de definitie van “mondkapje” een nadere uitleg ontbreekt waaruit de stof moet bestaan en uit hoeveel lagen het mondkapje moet bestaan. Wellicht kan in de toelichting nader worden uiteengezet waarom wel of niet specifieke kwaliteitseisen worden gesteld in de genoemde regelingen.

Een ander punt van aandacht betreft de situatie op scholen. In de toelichting op de Regeling tot wijziging van de Tijdelijke regeling maatregelen Covid-19 (Regeling aanvullende mondkapjesverplichting) staat (p. 3) dat de reden voor de aanvullende mondkapjesverplichtingen onder meer gelegen is in het advies van het Outbreak Management Team (OMT) van 4 mei 2020. Volgens dit advies volgt uit een recente publicatie dat niet-medische mondkapjes de verspreiding van het virus tegen kunnen gaan in situaties waarin voldoende afstand houden niet altijd lukt.

De vraag is echter hoe zich dit verhoudt tot de regeling van art. 2a.2 die ziet op de onderwijsinstellingen. Naar het de WeCo voorkomt, is het twijfelachtig of onderwijsinstellingen zoals middelbare scholen wel voldoende mogelijkheden hebben om de afstand van 1,5 meter tussen de leerlingen te kunnen organiseren, zodat mondkapjes in die situatie niet verplicht zijn. In de praktijk lijkt het toch zo te zijn dat er volle klaslokalen zijn en leerlingen naast, voor, en achter elkaar zitten op onvoldoende afstand. In de toelichting (p.6) staat dat “de uitzondering voor leerlingen, studenten en personeel op het moment dat zij gebruik maken van een vast zit- of staanplaats, is ingegeven door het feit dat het zittend of staand op een vaste plek eenvoudiger is 1,5 meter afstand in acht te nemen, ervan uitgaande dat de zitplekken en stapplekken zich op tenminste 1,5 meter van elkaar bevinden”. De WeCo vraagt zich echter af of deze vooronderstelling juist, dan wel praktisch realiseerbaar is in de setting van het onderwijs.

In dat licht beschouwd zou een aanvullende voorwaarde van 1,5 meter, op te nemen in lid 2 van art. 2a.2 voor de hand liggen. Tegelijk realiseert de WeCo zich terdege dat deze verplichting mogelijke gevolgen kan hebben voor de organisatie van het onderwijs dat toch al sterk onder druk staat ten gevolge van de corona-pandemie. De WeCo adviseert de ministers daarom in de toelichting nader op deze problematiek in te gaan.

De Wetenschappelijke Commissie van de NVvR,

Prof.dr.mr. M.E. de Meijer
voorzitter a.i.

