

De Minister van Veiligheid en Justitie  
Mr. G.A. van der Steur  
Postbus 2030 I  
2500 EH DEN HAAG

**Datum**

28 april 2016

**Uw kenmerk**

-

**Contactpersoon**

J.M.A. Timmer

**Onderwerp**

Advies over het Ontwerpbesluit houdende wijziging van de Reclasseringsregeling 1995

Geachte heer Van der Steur,

Bij brief van 24 februari 2016 heeft u de Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak (hierna: NVvR) om advies gevraagd over het ontwerpbesluit tot wijziging van de Reclasseringsregeling 1995 in verband met de modernisering van die regeling en enkele redactionele en technische wijzigingen. Dit advies is voorbereid door leden van de vereniging en vastgesteld door de Wetenschappelijke Commissie van de NVvR.

**Strekking concept-besluit**

Het voorstel strekt, blijkens de nota van toelichting, tot wijziging van de Reclasseringsregeling 1995 op een viertal punten. Zo wordt voorgesteld een bepaling toe te voegen die de procedure omtrent aanvragen voor erkenning van organisaties als reclasseringsinstelling normeert. In de tweede plaats wordt de klachtenregeling in lijn gebracht met het door de drie reclasseringsorganisaties opgestelde klachtenreglement, dat in werking trad op 1 januari 2013. Voorts wordt de bij Wet van 17 november 2011 tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht in verband met wijzigingen van de regeling van de voorwaardelijke veroordeling en de regeling van de voorwaardelijke invrijheidstelling (Stb. 2011, 545) aan de reclasseringsinstellingen opgelegde taak tot het houden van toezicht op de naleving van een strafrechtelijke ontzetting uit beroep of ambt, in de Reclasseringsregeling 1995 opgenomen. Ten slotte wordt de Reclasseringsregeling 1995 op onderdelen geactualiseerd, zodat deze beter aansluit bij de gewijzigde terminologie in verband met de modernisering van de reclasseringswerkzaamheden door voornoemde wet, en om enkele aanpassingen van redactionele aard aan te brengen.

## Advies

Het concept-besluit geeft de NVvR aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

In het voorgestelde artikel 4, eerste lid, 1 van de Reclasseringsregeling 1995 wordt bepaald dat een aanvraag voor erkenning als reclasseringsinstelling alleen kan worden gedaan op uitnodiging van de minister van Veiligheid en Justitie. In de nota van toelichting wordt verwezen naar de bestaande situatie, waarin de drie erkende reclasseringsinstellingen (Reclassering Nederland, het Leger des Heils Jeugdbescherming en Reclassering en de Stichting Verslavingsreclassering) als enige instellingen worden gefinancierd vanuit het ministerie van Veiligheid en Justitie. Voorts wordt in de nota van toelichting gesteld dat de huidige, verbeterde, wijze waarop de reclasseringstaken worden uitgeoefend, niet vraagt om uitbreiding van het aantal instellingen. Verder wordt verwezen naar een advies<sup>1</sup> van de Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming (hierna: RSJ) waaruit volgt dat de RSJ deze politieke (beleids)keuze ondersteunt.

De NVvR is van mening dat met dit voorstel de mogelijkheid voor andere dan de nu erkende reclasseringsinstellingen om reclasseringsbegeleiding te verlenen, onnodig beperkt en bemoeilijkt. De NVvR wil aannemen dat de thans werkzame reclasseringsinstellingen op dit moment aan alle wensen voldoen. Het laat zich evenwel gemakkelijk denken dat er situaties ontstaan waarin bepaalde groepen potentiële "cliënten" niet of niet meer adequaat door de reclassering worden bereikt, bijvoorbeeld om culturele, godsdienstige of taalvaardigheidsredenen. Dan kan er zich een nieuwe, op die groepen gespecialiseerde instelling aandienen, die die taak wel adequaat kan vervullen. De NVvR ziet geen reden de mogelijkheid tot financiering van rijkswege van een dergelijke instelling op voorhand wettelijk te blokkeren. Veeleer acht de NVvR het wenselijk geregeld wordt dat, indien zich een nieuwe aanbieder van reclasseringsbegeleiding aandient, een gericht advies aan de RSJ wordt gevraagd op alle door de minister genoemde, op zich relevante, punten. Daarbij zou de representativiteit en/of de vraag of de nieuwe instelling reële meerwaarde oplevert voor de strafrechtspleging door de RSJ kunnen worden betrokken. Een dergelijk advies kan vervolgens door de minister worden meegenomen in zijn verdere besluitvorming op een verzoek. De NVvR adviseert het voorstel op dit punt aan te passen.

De Wetenschappelijke Commissie van de NVvR,



A.V. van den Berg  
voorzitter a.i.

---

<sup>1</sup> Bijlage bij Kamerstuk 29 270, nr. 96