



De Minister van Veiligheid en Justitie
Mr. I.W. Opstelten
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Datum
21 februari 2014

Uw kenmerk
466750

Contactpersoon
J.M.A. Timmer

Onderwerp
Advies op de Nota van wijziging wetsvoorstel tot wijziging van de Penitentiaire beginselenwet, de Beginselenwet verpleging terbeschikkinggestelden, de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen en enige andere wetten in verband met het vervoer, het medisch klachtrecht en enkele andere onderwerpen

Geachte heer Opstelten,

Bij brief van 8 januari 2014, met kenmerk 466750, heeft u, mede namens de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie, de Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak (hierna: NVvR) om advies gevraagd over de concept-nota van wijziging wetsvoorstel tot wijziging van de Penitentiaire beginselenwet, de Beginselenwet verpleging ter beschikking gestelden, de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen en enige andere wetten in verband met het vervoer, het medisch klachtrecht en enkele andere onderwerpen. Dit advies is voorbereid door de leden van de vereniging en vastgesteld door de Wetenschappelijke Commissie van de NVvR.

Strekking wetsvoorstel

Deze nota van wijziging voorziet, blijkens de toelichting, in een wijziging van artikel 13, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht (hierna: Sr), in die zin dat de mogelijkheid tot beroep tegen de beslissing tot het niet plaatsen in een tbs-inrichting komt te vervallen.

Advisering

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft reeds op 3 december 2013 advies uitgebracht over het wetsvoorstel tot wijziging van de Penitentiaire beginselenwet, de Beginselenwet ter beschikking gestelden, de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen en enkele andere wetten in verband met het vervoer, het medisch klachtrecht en enkele andere onderwerpen. De NVvR heeft kennis genomen van dit advies. In het advies stelt de Raad van State dat het laten vervallen van de beroepsmogelijkheid bij afwijking van een rechterlijk advies omtrent de aanvang van de tbs niet wenselijk is.

Met de Raad van State is de NVvR van mening dat in de toelichting op onderhavige nota van wijziging wordt uitgegaan van een te beperkte betekenis van de adviesbevoegdheid van de rechter doordat slechts wordt gewezen op de mogelijkheid van advisering van de rechter over de omkering van de tenuitvoerlegging van de gevangenisstraf en de tbs. Zoals ook door de Raad van State in het advies aangegeven, kan de rechter tevens adviseren over het op een eerder tijdstip laten aanvangen van de tbs van de veroordeelden.

Tevens is de NVvR, met de Raad van State, van mening dat het niet opvolgen van het afgewogen advies van de rechter over de tenuitvoerlegging van de gevangenisstraf en de tbs zodanig ingrijpend is voor de veroordeelde, dat beroep tegen afwijking van dit advies mogelijk moet zijn en blijven. De door de Raad van State gesignaleerde gevolgen van het laten vervallen van de beroepsmogelijkheid voor de waarde van de adviezen van de rechter over de tenuitvoerlegging (deze adviezen zullen eerder terzijde worden geschoven) en het instellen van een vordering in kort geding tegen de rechtmatigheid van de beslissing over de tbs, onderschrijft de NVvR.

Conclusie

Gelet op het hierboven gestelde, adviseert de NVvR de Minister en de Staatssecretaris de beroepsmogelijkheid tegen de afwijking van de beslissing van de rechter over de aanvang van de tbs niet te laten vervallen en derhalve lid 4 van artikel 13 Sr niet te wijzigen op de wijze als voorgesteld.

Namens de Nederlandse Vereniging voor rechtspraak,
De Wetenschappelijke Commissie

M.E. de Meijer
voorzitter